

Datum
2017-11-21Vår beteckning
KS 2017/659Stadskansliet
Fredrik Alm, Kanslichef
0221-251 43
fredrik.alm@koping.se

Kommunstyrelsen

KÖPINGS KOMMUN Stadskansliet	
2017 -11- 24	
Dnr KS 2017/659	Diariet

Reviderad förbundsordning Västra Mälardalens Kommunalförbund

Västra Mälardalens Kommunalförbund (VMKF) bildades 2004 som ett Räddningstjänstförbund. Förbundet ombildades under 2006 då ytterligare en förvaltning med olika verksamheter inom administration tillkom. Förbundet och dess medlemskommuner har sedan en tid identifierat ett behov av att utveckla förbundsordningen utifrån styrning, ledning och finansieringsprinciper.

KPMG fick under 2016 i uppdrag att ta fram förslag till ny förbundsordning. Syftet var att föreslå en modell för förenklad finansiering samt tydliggöra ansvar och på så sätt underlätta det löpande arbetet samt skapa förutsättningar för en mer effektiv verksamhet.

De största förändringarna i föreslagen förbundsordning innebär att:

- en ledningsgrupp i förbundet inrättas bestående av kommuncheferna från respektive organisation och VMKF:s ledning. Ledningsgruppens uppdrag är att samordna budgetprocess, bereda ärenden samt vara den sammanhållande instansen för att samordna dialog och kommunikation mellan medlemskommunerna och förbundet.
- den så kallade basöverenskommelsen i detalj tydliggör åtaganden och ersättningar mellan kommunerna, bolagen och VMKF. Finansiering av gemensam administration exempelvis direktion och ekonomi- och personalfunktion fördelas ut på respektive huvudverksamhet inom hela förbundet. Om inte annat anges fördelas ersättningen för övriga huvudverksamheter efter befolkning eller pris per styck.

Fördelningstalen skrivs in i bilaga till förbundsordningen. Den är i nuläget inte klar. Beslut om bilagan med fördelningstal fattas så snart förhandlingarna kring den är klar.

Stadskansliet föreslår kommunstyrelsen besluta

att godkänna förslag till reviderad förbundsordning för Västra Mälardalens Kommunalförbund och, under förutsättning att motsvarande beslut fattas i övriga medlemskommuner, gälla från och med den 1 januari 2018.


Sara Schelin
kommunchef

Fredrik Alm
kanslichef

Antagen av Köpings kommunfullmäktige den 28 maj 2012, § 46 Antagen av Arboga kommunfullmäktige den 31 maj 2012, § 86 Antagen av Kungsörs kommunfullmäktige den 7 maj 2012, § 57 Antagen av Surahammars kommunfullmäktige den 14 maj 2012, § 53

Reviderad utifrån kommunfullmäktigebeslut den 24 februari månad 2014, § 16 i Köping, den 20 februari 2014, § 14 i Arboga och den 10 februari 2014, § 15 i Kungsör.

Reviderad utifrån kommunfullmäktigebeslut den 28 april 2014, § 37 i Köping, den 24 april 2014, § 61 i Arboga.

Reviderad utifrån kommunfullmäktigebeslut den 26 maj 2014, § 48 i Köping, den 22 maj 2014, § 71 i Arboga och den 12 maj 2014, § 64 i Kungsör.

Reviderad utifrån kommunfullmäktigebeslut den 15 juni 2015, § 74 i Köping, den 21 maj 2015, § 79 i Arboga och den 8 juni 2015, § 90, i Kungsör.

Förbundsordning för Västra Mälardalens Kommunalförbund

Nedanstående förbundsordning ersätter tidigare förbundsordning för Västra Mälardalens Kommunalförbund som antogs av förbundsmedlemmarnas fullmäktige att gälla från och med den 1 juli 2012. Förbundsordningen har reviderats med anledning av den översyn som gjordes under 2016.

Namn och Säte

- 1.§ Kommunalförbundets namn är Västra Mälardalens Kommunalförbund, nedan kallat förbundet. Förbundet har sitt säte i Köping.

Medlemmar

- 2.§ Medlemmar i kommunalförbundet är Köping, Arboga, Kungsörs och Surahammars kommuner (förbundsmedlemmar).

Förbundets ändamål m m

Räddningstjänst

- 3.§ Förbundet ansvarar för en för förbundsmedlemmarna gemensam organisation för den räddningstjänst som enligt lagen om skydd mot olyckor med följdförfattningar åvilar var och en av förbundsmedlemmarna.

Om räddningsinsats inom en medlemskommun medför betydande kostnader för Västra Mälardalens Kommunalförbund, utgår ersättning från den kommun där olyckshändelsen inträffat, för den del av räddningskostnaden som överstiger 1,5 gånger gällande prisbasbelopp.

Förbundet ska också ansvara för den räddningstjänst under höjd beredskap samt den olycks- och skadeförebyggande verksamhet som åligger förbundsmedlemmarna enligt lagen om skydd mot olyckor med följdförfattningar, dock med nedanstående begränsning:

Förbundet ansvarar för den samlade sotningsverksamheten i medlemskommunerna innefattande fastställande av sotningsfrister, erforderlig tillsyn samt beslut om dispens för fastighetsägare att själva utföra, eller låta någon annan utföra rengöring/sotning på den egna fastigheten enligt lagen om skydd mot olyckor 3 kap 4 § andra stycket.

Förbundet beslutar också om brandskyddskontroll i särskilda fall enligt förordningen om skydd mot olyckor 3 kap 1 § andra stycket. Förbundet har att fullfölja de entreprenadavtal för sotningsverksamheten som respektive medlemskommun tecknat.

Taxor för tillsyn, sotning och brandskyddskontroll enligt lagen om skydd mot olyckor bereds av förbundet och beslutas av respektive medlemskommuns fullmäktige i samband med beslut om budget.

Förbundet ska vidare svara för de uppgifter enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor som åvilar var och en av medlemskommunerna. Det ankommer därvid på förbundet att med stöd av lagen bl. a. meddela tillstånd, utöva tillsyn, meddela förelägganden och förbud i förekommande fall.

Taxor för tillståndshantering och tillsyn enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor bereds av förbundet och beslutas av respektive medlemskommuns fullmäktige i samband med beslut om budget.

- 4.§ Förbundet är huvudman för verksamheterna och ska upprätta handlingsprogram i enlighet med lagen om skydd mot olyckor 3 kap 3 och 7 §§.

Handlingsprogram ska upprättas i samverkan med förbundsmedlemmarna. Innan program antas ska förbundsmedlemmarna beredas tillfälle att yttra sig över förslaget. Motsvarande förfarande gäller även vid förändringar eller tillägg i handlingsprogram.

- 5.§ Förbundet får i övrigt åta sig uppgifter i nära anslutning till de lagstadgade uppgifterna som restvärdesräddning, larmförmedling, teknisk service, säkerhetsvaktjänst och utbildning.

Administration

- 6.§ Förbundet ska ansvara för driftfrågor, administrativ service, handläggning och konsultativt stöd till förbundsmedlemmarna inom nedanstående områden. Förbundet ska teckna basöverenskommelser med respektive medlemskommun som i detalj reglerar tillhandahållandet av tjänster samt ersättningar för dessa tjänster.

~~Driftfrågor, administrativ service och konsultativ stödverksamhet~~

~~8 § Förbundet ska svara för driftfrågor, administrativ service och konsultativ stöd verksamhet till förbundsmedlemmarna inom nedanstående områden~~

- ~~IT – drift, support~~

Förbundet ansvarar för en gemensam organisation för teknisk utrustning, drift och support.

IT— drift och support

Förbundet ska hålla en gemensam organisation för drift och support inom IT-området för Köpings och Kungsörs kommuner. Förbundet ska även ta emot motsvarande uppgifter från Arboga kommun i den takt och vid de tidpunkter som överenskomms mellan Arboga kommun och övriga förbunds-medlemmar.

Arboga kommun överlämnar initialt drift och support av ärende- och dokumenthanteringssystem samt webbsystem samt kompetens för webbutveckling till förbundet.

- Systemförvaltning

Förbundet ansvarar för en organisation som förvaltar de kommungemensamma systemen.

- Telefoni

Förbundet ansvarar för en organisation för telefoni innefattande teknisk utrustning inklusive support, växel och reception.

Telefoni

Förbundet ska hålla en för förbundsmedlemmarna gemensam organisation för IP-telefoni innefattande teknisk utrustning.

Surahammars kommun överlämnar till förbundet att svara för drift och support av system för IP-telefoni innefattande teknisk utrustning.

- Personal- och löneadministration

Förbundet ansvarar för personal- och löneadministration, systemförvaltning av system kopplade till lönehantering och pensionshandläggning samt support och utbildning avseende dessa processer och system.

Personaladministration

Förbundet ska hålla en för förbundsmedlemmarna gemensam organisation för löneadministration, innefattande gemensamt lönesystem inklusive pensionshandläggning.4 (9)

Förbundsmedlemmarna får överlämna till förbundet att svara för gemensamma kompetensutvecklingsinsatser samt tillhandahålla olika former av specialistkompetens inom det personaladministrativa området.

- Ekonomiadministration

Förbundet ansvarar för en gemensam organisation gällande skanning av leverantörsfakturor (fakturaskanning)

Ekonomiadministration

Förbundet ska hålla ett för förbundsmedlemmarna gemensamt ekonomi-system.

Förbundsmedlemmarna får överlämna till förbundet att tillhandahålla olika tjänster inom det ekonomiadministrativa området samt vad gäller försäkrings-frågor, riskhantering m.m.

- Inköp och upphandling

Förbundet ansvarar för en gemensam inköps- och upphandlingsfunktion med uppgift att samordna upphandlingar av varor och tjänster samt tillgodose behov av specialistkompetens inom upphandlingsområdet. Upphandlingsfunktionen kan agera inköpscentral där så är lämpligt.

Inköp/upphandling

Förbundet ska hålla en för förbundsmedlemmarna gemensam inköps-/upphandlingsfunktion med uppgift att samordna förbundsmedlemmarnas upphandlingar av varor och tjänster samt tillgodose förbundsmedlemmarnas behov av specialistkompetens på upphandlingsområdet.

- Arkiv

Förbundet ansvarar för en gemensam specialistfunktion för arkivfrågor.

Arkiv

Förbundsmedlemmarna får överlämna till förbundet att hålla en för förbundsmedlemmarna gemensam specialistfunktion för arkivfrågor.

- Säkerhet och krisberedskap

Förbundet ansvarar för att tillhandahålla gemensamma resurser för säkerhets- och krisberedskapsfrågor som stöd till förbundsmedlemmarna i deras uppgifter enligt lagen (2002:833) om extraordinära händelser i fredstid hos kommuner och landsting m. m.

Krisberedskap

Förbundet ska hålla en för förbundsmedlemmarna gemensam resurs för krisberedskapsfrågor som stöd till förbundsmedlemmarna i deras uppgifter enligt lagen (2002:833) om extraordinära händelser i fredstid hos kommuner och landsting m. m.

- Personuppgiftsombud

Förbundet ansvarar för att tillhandahålla en för förbundsmedlemmarna gemensam specialistfunktion som personuppgiftsombud enligt personuppgiftslagen (1998:204). Allmänna dataskyddsförordningen antogs 2016-04-27 och kommer börja gälla 2018-05-25 och ersätter då personuppgiftslagen.

Personuppgiftsombud

Förbundet ska tillhandahålla en för förbundsmedlemmarna gemensam specialistfunktion som personuppgiftsombud enligt personuppgiftslagen (1998:204).

- Bostadsanpassningsbidrag och parkeringstillstånd för rörelsehindrade

Förbundet ansvarar för handläggning och beslut i ärenden om bostadsanpassningsbidrag. Förbundet ansvarar för handläggning och beslut vad avser parkeringstillstånd för rörelsehindrade.

Bostadsanpassningsbidrag och parkeringstillstånd för rörelsehindrade

7§ Förbundet svarar för handläggning och beslut i ärenden om bostadsanpassningsbidrag i medlemskommunerna.

Förbundet svarar vidare för handläggning och beslut vad avser parkerings-tillstånd för rörelsehindrade.

- Tillkommande uppgifter

Förbundet får tillhandahålla ytterligare tjänster med nära koppling till ovanstående områden eller andra administrativa tjänster för att tillgodose förbundsmedlemmarnas specifika behov.

Tillkommande uppgifter

Förbundsmedlem får överlämna ytterligare uppgifter till förbundet inom de områden och i den omfattning som förbundsmedlemmarna överenskommer.

Övrigt

7.§ För kommunalförbundet och dess verksamheter gäller föreskrifterna i kommunallagen, de lagar och andra författningar som reglerar verksamheterna samt denna förbundsordning, bilagda reglemente för förbundsdirektionen (bilaga 1) samt bilagda revisionsreglemente (bilaga 2).

Organisation

8.§ Förbundet ska vara ett kommunalförbund med förbundsdirektion. Direktionen ska likväl vara en sådan nämnd som sägs i lagen om skydd mot olyckor 3 kap 3 och 8 §§.

9.§ Direktionen ska bestå av 10 ledamöter och 10 ersättare. Förbundsmedlemmarnas fullmäktige väljer representanter i direktionen för en mandatperiod på fyra år räknat från och med den 1 januari året efter det val av fullmäktige har ägt rum i hela landet. Platserna i direktionen fördelas enligt följande:

Köpings kommun	3 ledamöter och 3 ersättare.
Arboga kommun	3 ledamöter och 3 ersättare.
Kungsörs kommun	3 ledamöter och 3 ersättare
Surahammars kommun	1 ledamot och 1 ersättare

Ordförande, 1:e vice ordförande och 2:e vice ordförande utses av direktionen. Posterna som ordförande, 1:e vice ordförande och 2:e vice ordförande ska rotera vartannat år mellan medlemskommunernas företrädare från Köping, Arboga och Kungsör.

10.§ Bestämmelserna i kommunallagen 3 kap 23 och 24 §§ samt 4 kap 23 a § om valbarhet och sättet att utse ledamöter och ersättare ska i övrigt tillämpas när förbundsmedlemmarna förrättar val av direktion.

11.§ Inför varje mandatperiod bestämmer förbundsmedlemmarna den ordning i vilken ersättarna ska inkallas till tjänstgöring i direktionen.

12.§ Förbundets verksamhet ska organiseras i två förvaltningar; en för räddningstjänst och en för driftfrågor, övriga överlämnade myndighetsuppgifter, administrativ service, och konsultativ stödverksamhet. Den senare förvaltningen ska även svara för förbundets interna administration. enheter

Ledningsgrupp

13.§ Medlemskommunerna ska inrätta en ledningsgrupp bestående av kommuncheferna från respektive organisation. Ledningsgruppen ansvarar för styrning och samordning av förbundet. Till dessa hör att ansvara för att den överenskomna årscykeln för budget-, boksluts- och verksamhetsplanering hålls, att gemensamma policier utarbetas, att övriga gemensamma frågor hanteras som berör samarbetet samt att frågor rörande kommunalförbundets uppdrag och eventuella förändringar av detta bereds.

Revision

14.§ För granskning av förbundets verksamhet enligt bestämmelserna i kommunallagen och revisionsreglementet ska förbundet ha fyra revisorer. Kommunfullmäktige i respektive medlemskommun utser en revisor. Valet ska föregås av samråd med övriga förbundsmedlemmar.

Revisorer väljs för samma mandatperiod som ledamöterna och ersättarna i direktionen.

~~För granskning av förbundets verksamhet enligt bestämmelserna i kommunallagen och revisionsreglementet ska förbundet ha fyra revisorer. Kommunfullmäktige i Köpings kommun utser revisorerna. Valet ska föregås av samråd med övriga förbundsmedlemmar med utgångspunkten att varje förbundsmedlem ges möjlighet att vara företräd med en revisor.~~

~~Revisorer väljs för samma mandatperiod som ledamöterna och ersättarna i direktionen.~~

Initiativrätt

15.§ Ärenden i direktionen får väckas av ledamot i direktionen samt förbundsmedlem genom framställning av kommunfullmäktige eller kommunstyrelsen.

Närvarorätt

16.§ Direktionen avgör själv i vilka fall någon som inte är ledamot eller ersättare har rätt att närvara och yttra sig vid direktionens sammanträde.

Kommunstyrelsens ordförande i respektive medlemskommun har dock alltid rätt att närvara och yttra sig vid direktionens sammanträden.

Kungörelser och tillkännagivanden

17.§ Förbundets anslagstavla är Köpings kommuns officiella anslagstavla. Förbundets kungörelser, tillkännagivanden om protokollsjustering och övriga tillkännagivanden ska anslås på förbundets anslagstavla samt för kännedom även på övriga förbundsmedlemmars officiella anslagstavlur.

I ett kommunalförbund med förbundsdirektion ska enligt 10 kap 25 § kommunallagen det sammanträde vid vilket budgeten fastställs vara offentligt. Utöver vad som ovan sägs ska direktionen kungöra sådant sammanträde genom annons i lokalpressen en vecka före sammanträdesdagen.

Lån, borgen och andra ansvarsförbindelser

18.§ Förbundet får ta upp lån för sina investeringar.

19.§ Förbundet får inte ingå borgen. Förbundet får inte ingå andra ansvarsförbindelser utan förbundsmedlemmarnas godkännande.

Andel i förbundets tillgångar och skulder

20.§ Envar förbundsmedlem har vid varje tidpunkt andel i förbundets tillgångar och skulder i förhållande till vad förbundsmedlemmen tillskjutit i bidrag till verksamheterna. Vid skifte av förbundets behållna tillgångar ska samma grund som sägs i första stycket tillämpas.

Finansiering av verksamheten

21.§ Kostnaderna för förbundets verksamheter enligt §§ 3-6 ska, i den mån de inte täcks på annat sätt, finansieras genom bidrag från förbundsmedlemmarna. I det fall de kommunala bolagen köper tjänster från förbundet ska det upprättas en basöverenskommelse med aktuell/aktuellt bolagskoncern/bolag.

Förbundet ska teckna basöverenskommelser med respektive medlemskommun som i detalj reglerar tillhandahållandet av tjänster samt ersättning för dessa tjänster. Kostnaderna fördelas utifrån de principer som redovisas i bilaga 3. Kostnaderna för kommungemensamma system regleras i basöverenskommelserna med respektive medlemskommun.

Kostnaderna för det gemensamma ekonomisystemet fördelas enligt vad som är överenskommet mellan medlemskommunerna i upprättad förvaltningsplan för systemet.

Respektive medlemskommun ska fullt ut svara för kostnaderna för beviljade bostadsanpassningsbidrag hänförliga till den egna kommunen.

Om inte för viss verksamhet annan överenskommelse träffats, ska i övrigt bidrag lämnas av förbundsmedlemmarna för återstående nettokostnader i förbundet enligt följande fördelning:

Räddningstjänst

Köpings kommun—57,7 %

Arboga kommun—26,1 %

Kungsörs kommun 16,2 % Skrivs in i bilaga 3

Inför varje ny mandatperiod ska fördelningstalen ses över med utgångspunkt från faktorer som över tiden kan ha medfört ändrade förutsättningar.

Överenskommelse om fördelningstalen för den kommande mandatperioden ska fastställas av det nyvalda fullmäktige i respektive medlemskommun.

Budget och ekonomisk styrning

22.§ Direktionen har att årligen fastställa budget för förbundet inom den ram för respektive enhet enligt § 14 som förbundsmedlemmarnas kommunfullmäktige enats om och som de angivit före juni månads utgång. Budgeten ska innehålla en plan för verksamheten och ekonomin under budgetåret samt en plan för ekonomin under den kommande treårsperioden.

Direktionens budgetförslag ska hållas tillgängligt för allmänheten enligt vad som stadgas i 8 kap 10 § kommunallagen.

Direktionen ska fastställa budgeten under oktober månad.

När budgeten fastställs bestäms storleken på bidragen som förbundsmedlemmarna ska erlägga till förbundet enligt grunderna i § 21.

Innan direktionen fattar beslut om avtal av större vikt eller om större investeringar ska samråd ske med förbundsmedlemmarna/kommunstyrelserna.

Direktionen ska avlämna halvårsrapport (delårsbokslut) över verksamheten till förbundsmedlemmarna.

Ersättningar till förtroendevalda

23.§ Sammanträdesarvoden och andra ekonomiska förmåner till ledamöter och ersättare i direktionen samt till revisorerna och ska bestämmas enligt de ersättningsregler som gäller för förtroendevalda i Köpings kommun.

Varaktighet och likvidation

24.§ Förbundet är bildat för obestämd tid.

För förbundsmedlem som önskar utträda ur förbundet är uppsägningstiden två år räknat från det årsskifte som inträffar närmast efter uppsägningen. Förbundet ska i sådant fall träda i likvidation vid uppsägningstidens utgång. I övrigt ska kommunallagens föreskrifter om likvidation, utträde och upplösning tillämpas.

Tvister

25.§ Tvist mellan förbundet och en eller flera förbundsmedlemmar ska, om parterna inte kan nå en frivillig uppgörelse, avgöras genom skiljeförfarande enligt lagen om skiljeförfarande (SFS 1999:116). Meningsskiljaktigheter mellan förbundsmedlemmarna ska i möjligaste mån lösas i samförstånd och via beredning av ledningsgruppen (se § 13).

Bildandet och ändringar i förbundsordningen

26.§ Förbundet är ombildat från och med den 1 juli 2012. Förbundsordningen har reviderats med anledning av den översyn som gjordes under 2016. Ändring eller tillägg till förbundsordningen beslutas av förbundsmedlemmarnas kommunfullmäktige.

Direktionen får väcka fråga om ändring av förbundsordningen hos förbundsmedlemmarna/kommunstyrelserna.

Om fråga om ändring av förbundsordningen väcks av en förbundsmedlem/ kommunstyrelse, ska direktionen beredas tillfälle att yttra sig om ändringen.

Ikraftträdande

27.§ Denna förbundsordning träder i kraft från den 1 januari 2018, när den godkänts och undertecknats av samtliga förbundsmedlemmar.

Köping den
För Köpings kommun

Arboga den
För Arboga kommun

Kungsör den
För Kungsörs kommun

Elizabeth Salomonsson

Anders Röhfors

Per Strengbom

Surahammar den
För Surahammars kommun

Tobias Nordlander